

Số: /TTr-STC

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

**DỰ THẢO**

## TỜ TRÌNH

### **Dự thảo Quyết định của UBND Thành phố quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ) và quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố tại Công văn số 5113/UBND-NC ngày 16/9/2025 của UBND Thành phố, Sở Tài chính kính trình UBND Thành phố dự thảo Quyết định quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn như sau:

## **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Cơ sở pháp lý**

(1) Tại Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước có quy định các nội dung thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố cần phải quy định cụ thể như sau:

- Khoản 3 Điều 16: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thời gian lập lại dự toán đối với ngân sách cấp xã, bảo đảm việc trình, quyết định và giao dự toán ngân sách cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc và đơn vị được giao dự toán tại cấp xã hoàn thành trước ngày 31 tháng 12 theo quy định tại khoản 8 Điều 46 của Luật Ngân sách nhà nước”.

- Khoản 2 Điều 36: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện công khai hoặc giao Sở Tài chính thực hiện công khai các nội dung sau:

a) Số liệu và thuyết minh dự toán ngân sách địa phương, phân bổ ngân sách cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định; dự kiến kế hoạch tài chính của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do cấp tỉnh quản lý;

b) Số liệu dự toán ngân sách địa phương, phân bổ ngân sách cấp tỉnh đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh giao;

c) Số liệu và thuyết minh tình hình thực hiện ngân sách địa phương 03 tháng, 06 tháng, 09 tháng, năm đã báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;

d) Số liệu và thuyết minh quyết toán ngân sách địa phương đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê chuẩn”.

(2) Tại Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước có quy định các nội dung thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố cần phải quy định cụ thể như sau:

- Khoản 4 Điều 12: “Căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể thời gian lập, gửi dự toán ngân sách của các cơ quan, đơn vị trực thuộc và Ủy ban nhân dân cấp xã, báo cáo kế hoạch thu, chi tài chính năm sau của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách (đối với cơ quan, đơn vị được giao quản lý quỹ) phù hợp với yêu cầu, nội dung và thời gian lập dự toán ngân sách địa phương”.

- Khoản 3, Điều 13: “Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định các tài liệu báo cáo thuyết minh căn cứ phân bổ, giao dự toán ngân sách đơn vị dự toán cấp I gửi cơ quan tài chính để phục vụ công tác kiểm tra việc phân bổ, giao dự toán của các đơn vị dự toán cấp I tại các cấp ở địa phương”.

- Khoản 3 Điều 15: “Chi bổ sung từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới:

a) Chi bổ sung từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới: Căn cứ khả năng nguồn thu và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức rút dự toán chi bổ sung cân đối ngân sách hàng tháng cho ngân sách cấp xã phù hợp với thực tế của địa phương;

b) Chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương, căn cứ chế độ, tiến độ, khối lượng thực hiện của từng chương trình, dự án, nhiệm vụ và mức tạm ứng theo quy định, Sở Tài chính thực hiện rút dự toán tại Kho bạc Nhà nước, mức rút tối đa bằng dự toán giao cho từng chương trình, dự án, nhiệm vụ.

Trường hợp rút dự toán nhưng sử dụng không đúng mục tiêu hoặc không sử dụng hết, thì phải hoàn trả cho ngân sách trung ương theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Thông tư này. Đối với chi bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp tỉnh cho ngân sách cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc rút dự toán của ngân sách cấp xã phù hợp với thực tế ở địa phương”.

- Điểm g khoản 2 Điều 18: “Ủy ban nhân dân cấp xã báo cáo Sở Tài chính kết quả phân bổ, sử dụng số tăng thu so với dự toán và dự toán chi còn lại của ngân sách cấp mình năm trước theo thời hạn và mẫu biểu báo cáo do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định”.

- Điểm k khoản 2 Điều 18: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định về thời hạn và mẫu biểu báo cáo quy định tại khoản 4 Điều 62 Luật Ngân sách nhà nước”.

- Khoản 5 Điều 20: “... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thời gian gửi báo cáo quyết toán của các đơn vị dự toán cấp I các cấp ở địa phương cho cơ quan tài chính đảm bảo thời hạn tổng hợp, lập và gửi báo cáo quyết toán ngân sách địa phương theo quy định tại Điều 71 và Điều 72 Luật Ngân sách nhà nước

và Điều 32 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ”.

- Khoản 3 Điều 26: “Mẫu biểu công khai tình hình thực hiện dự toán ngân sách cấp xã theo mẫu biểu về thực hiện thu, chi ngân sách địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định theo quy định tại điểm k khoản 2 Điều 18 Thông tư này”.

- Khoản 3 Điều 35: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc báo cáo công khai ngân sách của đơn vị dự toán ngân sách ở địa phương và của Ủy ban nhân dân cấp xã”.

(3) Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: “Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Theo đó, việc ban hành Quyết định của UBND Thành phố quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, đúng thẩm quyền và cụ thể hóa các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ, Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất trong hệ thống pháp luật.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đã hết hiệu lực. Trong khi đó, việc triển khai quy định về quản lý ngân sách nhà nước theo Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ, Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính trên địa bàn Thành phố có một số nội dung quy định thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố. Để các cơ quan, đơn vị tổ chức, triển khai thực hiện các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ, Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính được đồng bộ, thống nhất thì việc ban hành Quyết định của UBND Thành phố quy định cụ thể một số nội dung về quản lý ngân sách theo thẩm quyền của UBND Thành phố là cần thiết, nhằm tăng cường kỷ luật, kỷ cương và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Mục đích ban hành Quyết định**

- Cụ thể hóa các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ, Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất trong hệ thống pháp luật.

- Tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị có cơ sở triển khai việc quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội được đồng bộ, thống nhất trong lập, chấp hành dự toán và quyết toán ngân sách nhà nước.

- Tăng cường kỷ luật, kỷ cương tài chính, ngân sách nhà nước và trách nhiệm báo cáo, giải trình của các cơ quan, đơn vị góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội

## **2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

Việc xây dựng Quyết định quán triệt các quan điểm, nguyên tắc sau:

- Bám sát chủ trương của Trung ương và các quy định của pháp luật hiện hành về ngân sách nhà nước.

- Cụ thể hóa các quy định về quản lý ngân sách thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố đồng bộ, thống nhất, phù hợp với tình hình thực tế của Thành phố và đảm bảo phương châm “6 rõ” (rõ người - rõ việc - rõ thời gian - rõ trách nhiệm - rõ sản phẩm - rõ thẩm quyền).

- Các quy định phải rõ ràng, dễ hiểu, dễ triển khai thực hiện và không quy định lại các nội dung đã được quy định trong Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ, Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính và các văn bản pháp luật liên quan.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Đề nghị xây dựng Quyết định của UBND TP theo trình tự, thủ tục rút gọn**

- Ngày 13/4/2026, Sở Tài chính có Công văn số 5294/STC-QLNS báo cáo UBND Thành phố và UBND Thành phố đã có Công văn số 1602/UBND-KT ngày 17/4/2026 về việc triển khai thực hiện Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính, trong đó:

*“1. Thống nhất với đề xuất của Sở Tài chính tại Công văn số 5294/STC-QLNS ngày 13/4/2026.*

*2. Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu các quy định tại Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ và Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính để tham mưu dự thảo Quyết định của UBND Thành phố quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn Thành phố đảm bảo đúng quy định”.*

- Ngày 11/5/2026, Sở Tài chính có Tờ trình số 6912/TTr-STC trình Chủ tịch UBND Thành phố xem xét đề nghị xây dựng Quyết định của UBND Thành phố quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố đã có Công văn số /UBND-KT ngày /5/2026 gửi Sở Tài chính, trong đó:

*“1. Thống nhất chủ trương xây dựng Quyết định của UBND Thành phố quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn.*

*2. Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu xây dựng, trình UBND Thành phố ban hành Quyết định theo quy định”.*

## **2. Soạn thảo và tổ chức lấy ý kiến dự thảo Quyết định**

- Căn cứ chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Tài chính đã xây dựng hồ sơ Quyết định gồm: (1) Dự thảo Tờ trình của Sở Tài chính báo cáo UBND Thành phố; (2) Dự thảo Quyết định của UBND Thành phố; (3) Dự thảo Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định.

- Ngày /5/2026, Sở Tài chính đã có Công văn số .../STC-QLNS ngày .../.../2026 gửi các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường đề nghị tham gia ý kiến hồ sơ dự thảo Quyết định.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường, Sở Tài chính tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định; phối hợp với Văn phòng UBND Thành phố đăng tải Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến trên Cổng thông tin điện tử của UBND Thành phố.

## **3. Thẩm định dự thảo Quyết định**

- Ngày /5/2026, Sở Tài chính đã có Công văn số .../STC-QLNS ngày .../.../2026 gửi Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định.

- Ngày / / /2026, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số /BC-STP gửi Sở Tài chính.

- Ngày / / /2026, Sở Tài chính có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

4. Sở Tài chính hoàn thiện hồ sơ và trình UBND Thành phố xem xét, ban hành Quyết định.

## **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

#### **1.1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định chi tiết và hướng dẫn cụ thể một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền của UBND Thành phố tại Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ, Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính.

#### **1.2. Đối tượng áp dụng**

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp của thành phố Hà Nội.

- Các đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội.

- Các tổ chức và cá nhân khác có liên quan đến ngân sách thành phố Hà Nội.

### **2. Bố cục của Quyết định**

Dự thảo Quyết định gồm 06 Chương, 13 Điều.

- Chương I - Quy định chung, gồm 02 Điều: Điều 1 và Điều 2.

- Chương II – Lập dự toán ngân sách nhà nước, gồm 02 Điều: Điều 3 và Điều 4.

- Chương III – Chấp hành ngân sách nhà nước, gồm 04 Điều: từ Điều 5 đến Điều 8.
- Chương IV – Quyết toán ngân sách nhà nước, gồm 01 Điều: Điều 9.
- Chương V – Công khai ngân sách nhà nước, gồm 03 Điều: từ Điều 10 đến Điều 12.
- Chương VI – Điều khoản thi hành, gồm 01 Điều: Điều 13.
- Hệ thống mẫu biểu kèm theo.

### **3. Nội dung cơ bản của Quyết định**

Trên cơ sở mục tiêu, quan điểm nêu trên, Sở Tài chính trình UBND Thành phố những nội dung cơ bản của Quyết định như sau:

- Quy định rõ thời gian lập lại dự toán đối với ngân sách cấp xã trong trường hợp dự toán ngân sách xã, phường và phân bổ ngân sách cấp xã chưa được HĐND cấp xã quyết định và trường hợp UBND thành phố Hà Nội giao dự toán thu, chi ngân sách năm sau cho các xã, phường chậm hơn thời hạn quy định tại khoản 7 Điều 46 của Luật Ngân sách nhà nước.

- Quy định rõ thời gian, mẫu biểu lập, gửi dự toán ngân sách của các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân cấp xã, báo cáo kế hoạch thu, chi tài chính năm sau của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

- Quy định rõ những loại tài liệu báo cáo thuyết minh căn cứ phân bổ, giao dự toán ngân sách đơn vị dự toán cấp I gửi cơ quan tài chính để phục vụ công tác kiểm tra việc phân bổ, giao dự toán của các đơn vị dự toán cấp I tại các cấp ở địa phương; thời hạn gửi báo cáo và kiểm tra việc phân bổ, giao dự toán của các đơn vị dự toán cấp I tại các cấp ở địa phương.

- Quy định rõ căn cứ, mức rút dự toán chi bổ sung từ ngân sách cấp Thành phố cho ngân sách cấp xã.

- Quy định rõ thời hạn báo cáo và mẫu biểu báo cáo tình hình chấp hành ngân sách nhà nước của các cấp ngân sách và các cơ quan, đơn vị liên quan của thành phố Hà Nội.

- Quy định rõ các mốc thời gian gửi báo cáo quyết toán của các đơn vị dự toán cấp I các cấp ở địa phương cho cơ quan tài chính đảm bảo thời hạn tổng hợp, lập và gửi báo cáo quyết toán ngân sách địa phương theo quy định tại Điều 71 và Điều 72 Luật Ngân sách nhà nước và Điều 32 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ.

- Quy định mẫu biểu công khai tình hình thực hiện dự toán ngân sách cấp xã; cơ quan thực hiện công khai dự toán ngân sách địa phương, phân bổ ngân sách cấp Thành phố; kế hoạch tài chính của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách do cấp Thành phố quản lý; tình hình thực hiện và quyết toán ngân sách địa phương và chế độ báo cáo công khai ngân sách.

- Về hiệu lực thi hành: Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký và áp dụng từ năm ngân sách 2026.

## V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Quyết định “Quy định một số nội dung về quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội” không làm phát sinh nguồn lực từ ngân sách các cấp và các cơ quan, đơn vị và dự kiến trình UBND Thành phố ban hành trong tháng 5-6/2026.

Sở Tài chính kính trình UBND Thành phố xem xét, quyết định./.

*(Sở Tài chính gửi kèm hồ sơ trình ban hành Quyết định của UBND Thành phố).*

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Ban Giám đốc Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VT, QLNS.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Ngọc Tú**